**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г.
№ 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами
и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН,1998).

**Дата переписи.** Всероссийская перепись населения 2020 года проведена
по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

**Категории переписываемого населения.** При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

- лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

- граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

- лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

- постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

- российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящиеся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

- российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

- иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

- иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

- иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано **по месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно(обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания. В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

**Программа Всероссийской переписи населения 2020 года** (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

**Метод переписи.** Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

**Контрольные мероприятия.** Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

**Итоги переписи.** Данные Всероссийской переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны (далее – постоянное население). Только в таблице 1 тома 1 и в томе 6 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

**Домохозяйство.** При переписи населения 2020 года опрос населения проводился по домохозяйствам. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, или быть не родственниками, либо и теми, и другими. Домохозяйства могут быть частными, коллективными (группы лиц, проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, местах лишения свободы, казармах, религиозных организациях и т.п.) и домохозяйствами бездомных.

Частными домохозяйствами называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях – квартирах, индивидуальных (одноквартирных) домах, комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях, приспособленных для жилья.

Данные о **месте рождения**, приведенные в таблице 1, получены на основе ответов на вопрос 6 «Место Вашего рождения» переписного листа формы Л, в котором указывался субъект Российской Федерации или иностранное государство, на территории которого родился респондент. Муниципально-территориальные изменения, произошедшие после рождения респондентов, не учитывались.

Данные о **продолжительности проживания населения** частных домохозяйств в месте постоянного жительства, приведенные в таблице 2, получены на основе ответов на вопрос 7 «С какого года Вы непрерывно проживаете в этом населенном пункте?» переписного листа формы Л. Продолжительность непрерывного проживания учитывалась независимо от наличия регистрации (прописки) и ее характера (постоянная или временная).Непрерывность постоянного проживания не считалась нарушенной при всех выездах из данного населенного пункта, не связанных с переменой места постоянного житель­ства (поездки на отдых, к знакомым, родственникам и т.п.).

Непрерывность проживания считалась прерванной для тех лиц, которые родились и проживали в этом населенном пункте, но выезжали в другой населенный пункт, например, на учебу в институт (или работу) и проживали по месту обучения (работы), а также при переезде на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой.

Если опрашиваемый непрерывно проживал в месте постоянного жительства не с рождения, то в вопросе 7 также отмечался год, с которого опрашиваемый непрерывно проживал в населенном пункте, и задавался вопрос 8 «Ваше **прежнее место жительства**» для указания субъекта Российской Федерации или иностранного государства, где респондент проживал до переезда. При этом не учитывались муниципально-территориальные изменения, произошедшие после переезда.

В таблицах 3 и 4 представлена информация о населении, **проживавшем более года в других странах.** Эти данные получены на основе ответов на вопрос 9 «Проживали ли Вы более 12 месяцев в других странах?» переписного листа формы Л. Не считалось проживанием в других странах нахождение год и более граждан Российской Федерации в длительных служебных командировках по линии органов власти, включая находившихся с ними членов их семей, а также проживание в Республике Крым или г. Севастополе до 18 марта 2014 г., если жители не покидали полуостров Крым и Россию на 12 месяцев и более.

В таблице 3 содержатся данные о странах, в которых проживали более одного года жители Чувашской Республики. В таблице 4 эта категория населения распределена по году прибытия или возвращения на территорию Чувашской Республики. Такие данные получены на основе ответов на вопросы 9.1 «Где Вы проживали до прибытия в Россию?» и 9.2 «Год прибытия (возвращения) в Россию» переписного листа формы Л.

Таблицы 5 и 6 представляют информацию о наличии у населения **регистрации по месту жительства или по месту пребывания** в том помещении, где постоянно проживает население. Данные сформированы по ответам на вопросы 23 «Зарегистрированы ли Вы в этом помещении?» и 23.1 «Где Вы зарегистрированы по месту жительства?» переписного листа формы Л.

В таблице 5 содержится информация о возрастной структуре и месте регистрации всего населения частных домохозяйств. В таблице 6 распределено по месту жительства и месту регистрации **занятое население** частных домохозяйств в возрасте 15 лет и более. Занятым считалось население, имевшее работу, приносящую заработок или доходное занятие на неделе, предшествующей переписи. Информация о занятости получена на основе ответов на вопрос 18 «Имели ли Вы какую-либо оплачиваемую работу или доходное занятие с 24 по 30 сентября 2021 года» переписного листа формы Л, который задавался населению в возрасте 15 лет и более.

Данные о **возрасте** населения, представленные в таблицах 2 и 5, получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. К населению моложе трудоспособного возраста относятся дети и подростки до 16 лет. К населению трудоспособного возраста относятся мужчины от 16 до 61,5 лет, женщины от 16 до 56,5 лет, старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более.

К населению, **временно находившемуся на территории Российской Федерации, но постоянно проживающему за рубежом**, характеристики которого приведены в таблицах 7 и 8, относятся лица, прибывшие на момент переписи в Россию с целью:

работы − занятия любой деятельностью, приносящей доход на срок до одного года;

учебы − обучения на языковых, профессиональных или специальных курсах, а также в образовательных учреждениях сроком обучения до одного года;

частной поездки − лечения, посещения друзей или родственников, на свадьбу, день рождения, похороны и т.п.;

служебной или деловой поездки − участия в работе заседаний, конференций, конгрессов, выставок; выступления с лекциями и концертами; участия в профессиональных спортивных мероприятиях, в краткосрочной командировке;

туризма, отдыха − проведения досуга, отпуска; осмотра достопримечательностей; посещения магазинов, спортивных и культурных мероприятий; занятий непрофессиональным спортом, походами и альпинизмом; отдыха; участия в религиозных мероприятиях и паломничестве к святым местам;

транзитного перемещения − проездом по пути в другую страну;

другой цели − в случаях, не перечисленных выше, в частности – лица, прибывшие в Россию в составе экипажей воздушных и пассажирских судов, обслуживающего персонала поездов дальнего следования в международном сообщении и т.п.

Публикуемая информация о временно находившихся на территории Российской Федерации получена на основе ответов на вопросы 2 «Год вашего рождения», 3 «Страна Вашего постоянного проживания» и 4 «Цель Вашего приезда в Россию» переписного листа формы В.

**Городское и сельское население.** В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов. Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.