**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН,1998).

**Дата переписи.** Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

**Категории переписываемого населения.** При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

- лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

- граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

- лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

- постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

- российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящиеся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

- российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

- иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

- иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

- иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано **по месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно(обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания. В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

**Программа Всероссийской переписи населения 2020 года** (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

**Метод переписи.** Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

**Контрольные мероприятия.** Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

**Домохозяйство.** При переписи населения 2020 года опрос населения проводился по домохозяйствам. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, или быть не родственниками, либо и теми, и другими. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

**Частными домохозяйствами** называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях – квартирах, индивидуальных (одноквартирных) домах, комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях, приспособленных для жилья.

Население **коллективных домохозяйств** – это совместно проживающие группы людей, обычно объединенные общей целью, подчиненные общим правилам и совместно питающиеся. К коллективным домохозяйствам относятся лица, постоянно живущие в учреждениях социального и медицинского обслуживания, казармах, местах заключения, религиозных организациях. Обслуживающий персонал, проживавший на дату переписи в служебных помещениях или квартирах (комнатах) при учреждениях социального и медицинского обслуживания, где они работали, и не имевшие другого места постоянного жительства (например, врачи в больницах для хроников, воспитатели в детских домах), а также снимавшие жилые помещения у отдельных граждан считаются самостоятельными частными домохозяйствами.

Люди без определенного места жительства, **бездомные**, учитывались как отдельные домохозяйства.

Из состава частных домохозяйств при обработке материалов переписи населения выделены семейные ячейки.

**Семейная ячейка** – это супружеская пара с детьми, или супружеская пара без детей, или мать с детьми, или отец с детьми. Семейная ячейка может составлять самостоятельное домохозяйство или входить в состав домохозяйства, где имеются другие родственники или не родственники (например, бабушка, племянник, няня).

В таблице 1 настоящего сборника представлены данные по частным, коллективным домохозяйствам и домохозяйствам бездомных.

В таблице 2 дано распределение частных домохозяйств по размеру домохозяйства.

В таблицах 3 и 4 приведено распределение частных домохозяйств, состоящих из двух и более человек, по типам, числу членов домохозяйства и числу детей моложе 18 лет. В число детей в домохозяйстве не включаются лица моложе 18 лет, состоящие в браке и (или) имеющие детей.

В таблицах 5 и 6 частные домохозяйства, состоящие из 2 и более человек, распределены по числу занятых и числу иждивенцев.

Информация о занятости населения получена на основании ответов на вопрос 18 «Имели ли Вы какую-либо оплачиваемую работу или доходное занятие с 24 по 30 сентября 2021 года?» переписных листов формы Л. Этот вопрос задавался всем лицам в возрасте 15 лет и более.

Занятыми считаются все, имевшие на неделе с 24 по 30 сентября 2021 года, какую-либо работу (хотя бы один час), приносившую заработок или доход (независимо от того, была ли это постоянная, временная или общественная работа, или работа на своем семейном предприятии, в крестьянском или фермерском хозяйстве). Временно отсутствовавшие на работе по причине болезни или травмы, ухода за больными, ежегодного или компенсационного отпуска, отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, обучения и переподготовки вне своего рабочего места и другим подобным причинам считались имеющими работу. Студенты и пенсионеры, имевшие какую-либо работу в указанный период, также отнесены к числу занятых.

Не считаются занятыми те, кто только учился в образовательной организации очной формы обучения; производил продукцию в личном подсобном хозяйстве для собственного потребления; занимался в собственном домохозяйстве уходом за домом, одеждой домочадцев, приготовлением пищи, воспитанием детей, уходом за пожилыми или больными членами своего домохозяйства; оказывал услуги добровольно без оплаты для физических лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов-интернатов для престарелых, инвалидов и др. (выполнял неоплачиваемую волонтерскую деятельность); владел акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия в экономической деятельности этого предприятия или общества.

Иждивенцами считаются члены домохозяйств, указавшие при ответе на вопрос 17 «Укажите все имеющиеся у Вас источники средств к существованию» переписных листов формы Л вариант ответа «Обеспечение со стороны других лиц, иждивение». Этот источник средств к существованию отмечался живущим на средства родственников или других лиц, а также тем, на кого выплачивались алименты.

Характеристика населения частных домохозяйств, состоящих из одного человека, по основному источнику средств к существованию и возрастным группам приведена в таблице 7.

Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. В таблице 7 приводятся данные по укрупненным возрастным группам: моложе трудоспособного возраста – 0-15 лет; трудоспособный возраст – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года изменен алгоритм формирования групп «трудоспособный возраст» и «старше трудоспособного возраста» из-за измененного в межпереписной период пенсионного возраста:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Всероссийская перепись населения 2020 года** | **Всероссийская перепись населения 2010 года** |
| население трудоспособного возраста | мужчины 16-61,5 лет,  женщины 16-56,5 лет | мужчины 16-59 лет,  женщины 16-54 лет |
| население старше трудоспособного возраста | мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более | мужчины 60 лет и более,  женщины 55 лет и более |

В таблицах 8 и 9 представлено распределение семейных ячеек, входящих в состав частных домохозяйств по размеру и числу детей моложе 18 лет. Состав по размеру и числу детей моложе 18 лет семейных ячеек, входящих в состав частных домохозяйств, где оба супруга (в неполных семьях – матери/отцы) моложе 35 лет, содержится в таблицах 10 и 11.

В таблице 12 дано распределение семейных ячеек, входящих в состав частных домохозяйств, по возрастным группам детей.

Возрастно-половой состав населения коллективных домохозяйств и домохозяйств бездомных приведен в таблице 13.

**Городское и сельское население.** В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов. Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.