**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г.   
№ 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами   
и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН,1998).

**Дата переписи.** Всероссийская перепись населения 2020 года проведена   
по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства   
в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

**Категории переписываемого населения.** При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

- лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

- граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

- лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

- постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

- российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящиеся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

- российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

- иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

- иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

- иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано **по месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно(обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания. В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

**Программа Всероссийской переписи населения 2020 года** (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

**Метод переписи.** Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

**Контрольные мероприятия.** Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

**Возраст.** Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 переписных листов формы Л о дате рождения. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. Вопрос о дате рождения был обязательным для заполнения всеми респондентами, поэтому в таблицах отсутствует группа «Возраст не указан». В таблицах 1 и 2 наряду с возрастной структурой населения, представленной по одногодичным возрастам и пятилетним возрастным группам, приводятся также данные по отдельным укрупненным возрастным группам, используемым в различных расчетах при анализе информации и разработке социально–экономических программ.

Такими группами являются: население моложе трудоспособного возраста, к которому относятся дети и подростки до 16 лет; население трудоспособного возраста – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; население старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с предыдущей Всероссийской переписью населения 2010 года изменились законодательно установленные границы возраста, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. В 2021 году на дату Всероссийской переписи населения 2020 года верхняя граница трудоспособного возраста составляла соответственно для мужчин 61,5 лет и для женщин 56,5 лет. Таким образом, на дату переписи используются следующие возрастные интервалы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Всероссийская перепись населения 2020 года** | **Всероссийская перепись населения 2010 года** |
| население трудоспособного возраста | мужчины 16-61,5 лет,  женщины 16-56,5 лет | мужчины 16-59 лет,  женщины 16-54 лет |
| население старше трудоспособного возраста | мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более | мужчины 60 лет и более,  женщины 55 лет и более |

Кроме того, в таблицах 1 и 2 представлены наиболее востребованные аналитиками возрастные группы: дети 0-6 лет, 0-13 лет и 7-14 лет, дети и подростки 0-17 лет, молодежь 16-29 лет, 14-35 лет и 16-35 лет.

В таблице 4 представлены данные о демографической нагрузке на население трудоспособного возраста.

**Медианный возраст.** Медианный возраст, представленный в таблицах 1 и 2, это возраст, который делит все население на две равные по численности группы таким образом, что одна из них является моложе, а другая старше данного возраста. Расчет медианного возраста произведен на основе распределения численности населения по однолетним возрастным интервалам.

**Средний возраст.** Средний возраст, представленный в таблицах 1 и 2, вычисляется как среднее арифметическое из значений возрастов всех людей в данном населении. Расчет среднего возраста произведен на основе распределения численности населения по однолетним возрастным интервалам.

**Состояние в браке.** Данные о состоянии в браке, представленные в таблице 5, получены на основе ответов на вопрос 4 переписных листов формы Л. Вопрос о состоянии в браке заполнялся для всех лиц в возрасте 16 лет и более, а также для тех респондентов в возрасте моложе 16 лет, которые фактически на дату переписи или ранее состояли в зарегистрированном браке или незарегистрированном супружеском союзе.

Население по состоянию в браке классифицируется как состоящие в браке (зарегистрированном браке или незарегистрированном супружеском союзе), никогда не состоявшие в браке или супружеском союзе, разведенные официально (лица, которые ранее состояли в зарегистрированном браке, а на дату переписи не состоят в браке и развод оформлен органами ЗАГС), разошедшиеся (лица, которые раньше состояли в незарегистрированном супружеском союзе, а на дату переписи разошлись, а также кто ранее состоял в зарегистрированном браке, а на дату переписи разошлись без оформления развода в органах ЗАГС), вдовые.

Законодательно установленный в Российской Федерации минимальный возраст вступления в брак – 18 лет как для мужчин, так и для женщин. По решению органов местного самоуправления этот возраст может быть снижен в отдельных случаях до 16 лет.

**Городское и сельское население.** В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов. Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.