**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН,1998).

**Дата переписи.** Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

**Категории переписываемого населения.** При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

- лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

- граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

- лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

- постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

- российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящиеся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

- российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

- иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

- иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

- иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано **по месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно(обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания. В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

**Программа Всероссийской переписи населения 2020 года** (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

**Метод переписи.** Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

**Контрольные мероприятия.** Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

**Источники средств к существованию.** Данные об источниках средств к существованию получены на основе ответов населения на вопрос 17 «Укажите все имеющиеся у Вас источники средств к существованию» переписного листа формы Л. Вопрос содержал перечень вариантов ответов, из которых опрашиваемые выбирали все имеющиеся у них источники средств к существованию:

*Заработная плата* – отмечалась тем, кто получает вознаграждение за работу деньгами или в натуральной форме (зарплату, оклад, премию, бонусы и т.п. выплаты), имеет разовые (временные, случайные) заработки, разовую (временную, дополнительную) работу, частичную подработку, вторичную занятость, сезонную работу или работу вахтовым методом, различные доплаты к основному заработку (например, доплата за звания, за классный чин и т.п.).Этот источник отмечался и в случае, если на момент переписи работающий человек находился на больничном, в оплачиваемом отпуске (очередном, по беременности и родам, по уходу за больным и т.п.) или в неоплачиваемом отпуске по инициативе администрации предприятия (учреждения, организации) сроком не более 6 месяцев.

*Предпринимательский доход, самозанятость* – отмечалось тем, кто имеет доход от предпринимательской (коммерческой) деятельности (собственного бизнеса, своего дела); сюда же включены гранты, денежное вознаграждение писателям, художникам, адвокатам. Отмечался тем, кто ведет самостоятельно трудовую деятельность и зарегистрирован как индивидуальный предприниматель, а также самозанятым, работающим без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без наемных работников. Этот источник отмечался и тем, кто ведет фермерское хозяйство, а также занятым в личном подсобном хозяйстве выращиванием сельскохозяйственной продукции, животных и птицы для продажи или обмена. Доход от использования и имущества не относится к данному источнику.

*Производство товаров для собственного использования –* отмечалось тем, кто занят в своих подсобных хозяйствах (включая дачи, сады, огороды и т.п.) сельскохозяйственными работами и (или) выращиванием скота, рыболовством, охотой, сбором дикорастущих плодов и грибов, изготовлением одежды, обуви и т.п. при условии, что производимая продукция идет в основном на потребление в своем хозяйстве. Детям в возрасте 14 лет и более, помогающим в личном подсобном хозяйстве, отмечался этот вариант ответа.

*Пенсия (кроме пенсии по инвалидности)*– отмечалась тем, кто получает пенсию по старости (по возрасту), социальную пенсию или пенсию по случаю потери кормильца, за выслугу лет (например, военнослужащим, федеральным государственным гражданским служащим и т.п.).Дополнительная негосударственная пенсия (из негосударственного пенсионного фонда), доплаты к пенсии от предприятия (организации) считаются частью основной пенсии и отдельным источником не отмечались. Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на ребенка, отмечалась ребенку, а не матери, даже если она выдается матери.

*Пенсия по инвалидности* – отмечалась тем, кому назначена пенсия по инвалидности (даже если ее фактически получает другое лицо). Людям, получающим две пенсии – по старости и по инвалидности – отмечались оба варианта.

*Пособие по безработице* – отмечалось зарегистрированным в органах службы занятости населения в качестве безработных и получающим пособие по безработице, а также материальную помощь за счет средств фонда занятости.

*Другие пособия и выплаты от организаций, государства* – отмечались тем, кому назначены единовременные, ежемесячные пособия и другие регулярные выплаты, такие как пособие на период отпуска по уходу за ребенком (до достижения им возраста 1,5 лет); выплаты на детей от 1,5 до 3 лет; пособия и выплаты опекуну (попечителю) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством); единовременные региональные пособия и выплаты в связи с рождением ребенка (в том числе молодым семьям, малообеспеченным семьям и т.п.);выплаты и пособия беременным женщинам; ежемесячные пособия детям; ежемесячные пособия женам (мужьям) военнослужащих, проходящих военную службу о контракту, проживающим вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могут трудиться по специальности из-за отсутствия возможности трудоустройства; материнский капитал при рождении (усыновлении) второго и последующих детей; выплаты лицам (кроме пенсии и пенсии по инвалидности), оказавшимся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, либо принимавшим участие в ликвидации последствий этой катастрофы. Этот источник отмечался воспитанникам детских домов, учащимся школ-интернатов, живущим в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, и т.п. лицам, находящимся на обеспечении государства. Также этот вариант ответа отмечался лицам, получающим регулярную помощь (деньгами, вещами, продуктами питания) от организаций, благотворительных фондов и т.п.

*Льготы, компенсации, субсидии, выигрыши* – отмечались пенсионерам, ветеранам труда, инвалидам, реабилитированным, жителям блокадного Ленинграда, имеющим льготы на оплату услуг, бесплатный проезд, лечение, лекарства и т.п., включая их денежные компенсации; получающим компенсационные выплаты студентам образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям, а также аспирантам, обучающимся с отрывом от производства; получающим субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; получающим компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации; имеющим льготы на питание и пользование общественным транспортом лицам, обучающимся в образовательных организациях; имеющим страховые возмещения, выплачиваемые страховыми компаниями при наступлении страхового случая; имеющим возвращенный налог на доходы физических лиц (имущественные вычеты, на медицинские услуги, на образование); получившим единовременные поступления в виде выигрышей, наследства и т.д.

Указанные населением источники пенсии, пособия, льготы, компенсации, субсидии, выигрыши, прочие выплаты от организаций, государства – пять описанных выше вариантов ответа в переписном листе – в таблицах объединены в графу *«пенсии, пособия и другие выплаты от организаций, государства».*

*Стипендия* – отмечалась обучающимся, получающим стипендию, включая стипендии, выплачиваемые обучающимся, направленным на обучение предприятием или организацией, службой занятости.

*Сбережения, дивиденды, проценты, ссуды, реализация капитала* – отмечались тем, для кого источником средств к существованию являются денежные накопления, созданные за счет неизрасходованной части ранее поступившего денежного дохода, наследство, поступления от продажи активов, а также тем, кто получает дивиденды и проценты по денежным вкладам и ценным бумагам.

*Сдача в аренду имущества* – отмечалась тем, кто получает доход в виде арендной платы за сданные в аренду земельные участки, от сдачи внаем квартиры, гаража, другого имущества (движимого и недвижимого).

*Доход от патентов, авторских прав* – отмечался тем, кто имеет вознаграждение, выплачиваемое автору или его наследникам за использование научных открытий, литературных произведений или произведений искусства.

*Обеспечение со стороны других лиц, иждивение* – отмечалось живущим на средства родителей, супруга(и), детей, других родственников или других лиц, а также тем, на кого выплачиваются алименты.

*Иной источник* – отмечался тем, у кого источником средств к существованию является что-то иное, не перечисленное выше (например, попрошайничество).

В таблицах 1 и 2 содержится информация обо всех имевшихся у населения источниках средств к существованию. При переписи 12% населения указали больше одного источника, поэтому число источников превышает численность населения, указавшего источники средств к существованию.

В таблицах 3 и 4 публикуются данные об основном источнике средств к существованию населения, полученные на основе ответов на вопрос 17.1 «Какой из отмеченных источников Вы считаете для себя основным?» переписного листа формы Л.

**Возраст.** Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. В таблицах приводятся данные по укрупненным возрастным группам: моложе трудоспособного возраста – дети и подростки до 16 лет; трудоспособный возраст – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года изменен алгоритм формирования групп «трудоспособный возраст» и «старше трудоспособного возраста» из-за измененного в межпереписной период пенсионного возраста:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Всероссийская перепись населения 2020 года** | **Всероссийская перепись населения 2010 года** |
| население трудоспособного возраста | мужчины 16-61,5 лет,  женщины 16-56,5 лет | мужчины 16-59 лет,  женщины 16-54 лет |
| население старше трудоспособного возраста | мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более | мужчины 60 лет и более,  женщины 55 лет и более |

**Городское и сельское население.** В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов. Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.